



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

Warszawa, dnia 14 grudnia 2021 r.

DKK-1.423.19.2021.FR

DECYZJA nr DKK - 285 / 2021

Na podstawie art. 18 w związku z art. 13 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (Dz.U. z 2021 r. poz. 275), po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego wszczętego na wniosek Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. j. z siedzibą we Wrocławiu, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów **wydaje zgodę** na dokonanie koncentracji, polegającej na nabyciu przez Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. j. z siedzibą we Wrocławiu części mienia należącego do Tesco (Polska) sp. z o.o. z siedzibą w Krakowie, w zakresie wskazanym we wniosku.

Uzasadnienie

28 października 2021 r. wpłynęło do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (dalej także „Prezes Urzędu” lub „organ antymonopolowy”) zgłoszenie zamiaru koncentracji przedsiębiorców, polegającej na nabyciu przez Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. j. z siedzibą we Wrocławiu (dalej „KP”, „Zgłaszający” lub „Wnioskodawca”) części mienia należącego do Tesco (Polska) sp. z o.o. z siedzibą w Krakowie (dalej jako „TP”) w postaci powierzchni handlowej wykorzystywanej na potrzeby placówki handlowej pod marką Tesco zlokalizowanej w centrum handlowym w Warszawie przy ul. Górczewskiej 212/226 (dalej jako „Tesco Górczewska”).

W związku z tym, iż:

- 1) spełnione zostały niezbędne przesłanki uzasadniające obowiązek zgłoszenia zamiaru koncentracji, bowiem:

- łączny światowy obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia przekracza równowartość 1 000 000 000 euro, a także przekroczył równowartość 50 mln euro na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, tj. kwoty określone w art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. z 2021 r. poz. 275), zwanej dalej również „*ustawą o ochronie konkurencji*”,
- nabycie przez przedsiębiorcę części mienia innego przedsiębiorcy (całości lub części przedsiębiorstwa) jest jednym ze sposobów koncentracji, określonym w art. 13 ust. 2 pkt 4 *ustawy o ochronie konkurencji*, zaś obrót realizowany przez nabywane mienie w 2019 r. i 2020 r. przekroczył na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej równowartość 10 000 000 euro.

2) nie występuje w tej sprawie żadna okoliczność z katalogu przesłanek wymienionych w art. 14 *ustawy o ochronie konkurencji*, wyłączająca obowiązek zgłoszenia zamiaru przedmiotowej koncentracji,

zostało wszczęte postępowanie antymonopolowe w tej sprawie, o czym, zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.), organ antymonopolowy zawiadomił Wnioskodawcę pismem z 4 listopada 2021 r.

Uczestnicy koncentracji

KP (aktywny uczestnik koncentracji) należy do międzynarodowej grupy kapitałowej Schwarz („Grupa Schwarz”), która prowadzi działalność głównie w sektorze handlu detalicznego AKCU poprzez sieci sklepów Lidl i Kaufland w ponad 30 krajach, a także m. in. w zakresie zbiórki, handlu i wprowadzania do obrotu surowców wtórnych (marka PreZero).

Uzupełniającą działalność KP stanowi wynajem powierzchni handlowych na rzecz podmiotów trzecich. Powierzchnia wynajmowana przez KP znajduje się w tych samych obiektach handlowych, w których mieszczą się sklepy wielkopowierzchniowe Zgłaszającego. W 2019 r. Grupa Schwarz rozpoczęła także sprzedaż wybranych produktów żywnościowych (np. artykułów gospodarstwa domowego, odzieży, artykułów sportowych, narzędzi, małych artykułów elektronicznych) w kanale on-line. Grupa Schwarz jest ostatecznie kontrolowana przez Dietera Schwarza.

Grupa Schwarz kontroluje w Polsce następujące spółki zależne:



- 1) Kaufland Polska Markety sp. z o.o. z siedzibą we Wrocławiu - zarządzanie i prowadzenie spraw spółki jawnej,
- 2) Lidl Polska sp. z o.o. z sp. k. z siedzibą w Tarnowie Podgórnym - prowadzenie handlu detalicznego na terenie RP za pomocą sieci dyskontów Lidl, dodatkowo: wynajem powierzchni, zakup i sprzedaż nieruchomości,
- 3) Lidl sp. z o.o. z siedzibą w Tarnowie Podgórnym - komplementariusz spółki komandytowej, zadania związane z zarządzaniem spółką komandytową,
- 4) Lidl Polska sp. z o.o. z siedzibą w Tarnowie Podgórnym - prowadzenie centrali spółki (Centrum Usług Wspólnych) z wyłączeniem Zakupów i Sprzedaży,
- 5) Delta Marketing Services sp. z o.o. z siedzibą w Tarnowie Podgórnym - zarządzanie portalem Winnica Lidla,
- 6) Lidl Online International Logistics sp. z o.o. z siedzibą w Tarnowie Podgórnym - świadczenie usług logistycznych,
- 7) PreZero Service Polska sp. z o.o. z siedzibą w Rudzie Śląskiej – zarządzanie i administracja spółkami PreZero,
- 8) PreZero Service Południe sp. z o.o. z siedzibą w Rudzie Śląskiej - świadczenie usług z zakresu ochrony środowiska oraz gospodarki odpadami, posiada zakład z instalacją sortowania, ponadto: produkcja paliw alternatywnych, świadczenie usług logistycznych w zakresie ochrony środowiska,
- 9) PreZero Service Centrum sp. z o.o. z siedzibą w Kutnie - świadczenie usług z zakresu ochrony środowiska oraz gospodarki odpadami, posiada zakład z instalacją o statusie RIPOK¹, za pośrednictwem której zajmuje się kompostowaniem oraz sortowaniem odpadów,
- 10) PreZero Recykling Szkła sp. z o.o. z siedzibą w Rudzie Śląskiej - zakład z instalacją recyklingu szkła,
- 11) PreZero Recykling Zachód sp. z o.o. z siedzibą w Piotrowie Pierwszym - zakład z instalacją o statusie RIPOK (mechaniczno-biologiczne przetwarzanie odpadów komunalnych) oraz zakład z instalacją do sortowania i kompostowania,
- 12) PreZero Service Wschód sp. z o.o. z siedzibą w Radomiu - świadczenie usług z zakresu ochrony środowiska oraz gospodarki odpadami,
- 13) PreZero Service Zachód sp. z o.o. z siedzibą w Kielczu - świadczenie usług z zakresu ochrony środowiska oraz gospodarki odpadami, w tym: zakład z instalacją o statusie

¹ Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych.



RIPOK, świadczenie usług logistycznych w zakresie ochrony środowisk, kompostowanie, sortowanie odpadów, deponowanie.

Obrót światowy Grupy Schwarz w roku obrotowym 2019/2020 wyniósł ok. 113,3 mld euro, w tym w Polsce ok. 7,4 mld euro.

Nabywane mienie – Tesco Górczewska (pasywny uczestnik koncentracji) - stanowi tytuł prawny (prawa i obowiązki wynikające z umowy dzierżawy) do powierzchni handlowej przeznaczonej na prowadzenie wielkopowierzchniowego sklepu z niewyspecjalizowaną sprzedażą AKCU. Jest to część powierzchni aktualnie wykorzystywanej dla potrzeb prowadzenia wskazanej powyżej działalności przez TP, zlokalizowanej w centrum handlowym w Warszawie przy ul. Górczewskiej 212/226.

Obiekt handlowy, w którym mieści się Tesco Górczewska należy do TP i był wykorzystywany do prowadzenia działalności polegającej na detalicznej sprzedaży AKCU poprzez sklep działający pod marką Tesco. TP należy do Salling Group A/S z siedzibą w Brabrand, Dania² stojącej na czele duńskiej grupy detalicznej prowadzącej działalność głównie poprzez sieci supermarketów, domów towarowych, dyskontów i hipermarketów. Grupa Salling prowadzi w Polsce sieć supermarketów dyskontowych pod marką Netto oraz – w okresie przejściowym, do czasu przekształcenia ich w sklepy Netto – sieć supermarketów i hipermarketów pod marką Tesco.

Docelowo KP wynajmie od TP powierzchnię handlową wynoszącą [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 1], jednakże jedynie [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 2] z tej powierzchni przeznaczone będzie na prowadzenie działalności przez KP ([tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 3] powierzchni sprzedaży oraz [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 4] powierzchni przeznaczonej na funkcje pomocnicze). Pozostała powierzchnia, tj. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 5], przeznaczona będzie na ewentualny podnajem innym podmiotom, nieprowadzącym działalności polegającej na niewyspecjalizowanej sprzedaży AKCU. Powierzchnia, jaką wykorzystywało Tesco Górczewska dla prowadzenia sklepu wielkopowierzchniowego z niewyspecjalizowaną sprzedażą AKCU wynosiła 8 154 m².

Obrót Tesco Górczewska wygenerowany w Polsce w 2020 r. wyniósł [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 6].

² Decyzja DKK nr 65/2021 z 11 marca 2021 r.

Przyczyny i zakres koncentracji

Planowana koncentracja została zgłoszona w trybie art. 13 ust. 2 pkt 4 *ustawy o ochronie konkurencji*.

Transakcja polega na nabyciu przez KP części mienia TP, w którym prowadzona była działalność Tesco Górczewska. Podstawą zgłoszenia zamiaru koncentracji jest List Intencyjny zawarty przez TP oraz KP w dniu 21 października 2021 r.

Przez realizację zgłoszonej koncentracji KP zamierza rozszerzyć swoją sieć wielkopowierzchniowych sklepów detalicznych, aby zwiększyć swoją rozpoznawalność na rynku, dotrzeć do szerszego grona konsumentów, a tym samym polepszyć swoją pozycję konkurencyjną wobec innych sieci wielkopowierzchniowych sklepów detalicznych.

Organ antymonopolowy ustalił i zważył, co następuje:

Przedsiębiorcy uczestniczący w koncentracji prowadzą działalność w zakresie sprzedaży detalicznej AKCU i realizują ją w obiektach wielkopowierzchniowych, tj. Grupa Schwarz w hipermarketach, supermarketach i dyskontach, a Tesco Górczewska w jednym hipermarkecie. Prowadzenie działalności w zakresie sprzedaży detalicznej AKCU powoduje w sposób oczywisty konieczność uczestniczenia w rynku nabywania AKCU w celu odsprzedaży, czyli w rynku zaopatrzenia w te produkty.

Rynek zaopatrzenia w AKCU

Zgodnie z dotychczasowym orzecnictwem Komisji Europejskiej³ oraz Prezesa Urzędu⁴ właściwym rynkiem geograficznym dla rynku zaopatrzenia w AKCU jest rynek krajowy. Takie określenie wynika przede wszystkim z preferencji konsumentów, istniejących kanałów dystrybucyjnych oraz różnic w cenach (w niektórych przypadkach, ze względu na rodzaj produktu może to być jednak również rynek lokalny lub europejski). Również w przypadku przedmiotowej koncentracji właściwy rynek geograficzny ma co do

³ COMP/M.2161 – Ahold/Superdiplo.

⁴ Decyzja DOK nr 143/2006 z 21 listopada 2006 r., decyzja DKK nr 242/2021 z 2 listopada 2021 r.

zasady zasięg krajowy, gdyż przeważającą część dostawców uczestników koncentracji stanowią krajowi producenci, których wyroby sprzedawane są na terytorium Polski.

Oszacowanie udziału uczestników koncentracji w tym rynku poprzez odniesienie wartości ich zakupów do wartości całego rynku hurtowych zakupów AKCU nie jest możliwe, bowiem nie ma dostępnych danych statystycznych dotyczących tej łącznej wartości. W tej sytuacji konieczne jest oparcie tego oszacowania na udziale uczestników koncentracji w rynku sprzedaży detalicznej AKCU, który stanowi zadowalające przybliżenie udziału w hurtowych zakupach AKCU, ponieważ żeby dane produkty sprzedać, trzeba je najpierw zakupić. Jeśli zatem udział poszczególnych sprzedawców w sprzedaży detalicznej ogółem będzie ograniczony, nie będą oni również posiadać nadmiernie silnej pozycji na rynku zakupowym.

Jak wynika z danych przedstawionych przez Wnioskodawcę, łączny udział uczestników koncentracji w krajowym rynku zaopatrzenia AKCU (oszacowanym na podstawie sprzedaży detalicznej AKCU) w wyniku koncentracji będzie się kształtował na poziomie ok. 3,82%.

Rynek zaopatrzenia w AKCU można także podzielić na segmenty (grupy segmentów) ze względu na rodzaje produktów, sposób ich wytwarzania oraz możliwość zmiany profilu produkcji przez producentów. Komisja Europejska dzieli rynek zaopatrzenia na 24 grupy produktowe, podobnego podziału dokonał Prezes Urzędu w niniejszej sprawie.

Udziały uczestników przedmiotowej koncentracji w rynkach zaopatrzenia 24 grup asortymentowych AKCU przedstawia poniższa tabela nr 1:

Tabela nr 1

Rynek produktowy	Udział Grupy Schwarz	Udział Tesco Górczewska
Rynek zaopatrzenia w AKCU (ogółem)	3,81%	0,01%
Napoje	8,73%	0,01%
Chemia gospodarcza	13,51%	0,02%
Perfumy/artykuły higieniczne	8,22%	0,01%
Artykuły spożywcze suche	16,43%	0,01%
Parafarmaceutyki	0,03%	0,01%
Towary nietrwałe sprzedawane w ramach samoobsługi	16,65%	0,01%
Wyroby delikatesowe	4,43%	0,01%

Ryby	4,35%	0,01%
Owoce i warzywa	17,26%	0,01%
Świeże pieczywo i ciasta	6,93%	0,01%
Mięso	5,4%	0,01%
Produkty do majsterkowania	0,73%	0,01%
Artykuły dekoracyjne dla domu	0,73%	0,01%
Kultura	1,36%	0,01%
Zabawki/czas wolny /relaks	0,88%	0,01%
Produkty ogrodnicze	0,73%	0,01%
Akcesoria samochodowe	0,56%	0,01%
Duży sprzęt gospodarstwa domowego	0,01%	0,01%
Mały sprzęt gospodarstwa domowego	2,6%	0,01%
Artykuły fotograficzne/filmowe	0,88%	0,01%
Sprzęt Hi-fi/audio	2,6%	0,01%
TV/video	2,6%	0,01%
Tekstylnia	1,41%	0,01%
Wyroby tytoniowe	0,58%	0,01%

Źródło: dane Wnioskodawcy

Jak wynika z przedstawionych danych, łączny udział Grupy Schwarz i Tesco Górczewska w żadnej z 24 grup asortymentowych nie przekracza 18% udziału w krajowym rynku sprzedaży detalicznej poszczególnych grup asortymentowych AKCU. Powyższe dane pozwalają na stwierdzenie, że udziały uczestników koncentracji w krajowym rynku zaopatrzenia w AKCU w każdej z ww. grup asortymentowych i łącznie w tych grupach nie będą wyższe od przedstawionych powyżej.

Rynek sprzedaży detalicznej AKCU za pośrednictwem sklepów wielkopowierzchniowych

Rynek sprzedaży detalicznej AKCU charakteryzuje się znaczną liczbą jego uczestników zarówno od strony podażowej, jak i popytowej. Od strony popytowej jego uczestnikami



są indywidualni klienci, którzy mogą dokonywać zakupów w obiektach handlowych o różnej skali działania, począwszy od małych sklepików i bazarów poprzez duże sklepy, supermarkety, a skończywszy na hipermarketach.

W dotychczasowych decyzjach⁵ Prezes Urzędu przyjmował, że sklepy należące do nowoczesnego kanału dystrybucji różnią się od tradycyjnych sklepów spożywczych oraz pozostałych specjalistycznych sklepów modelem prowadzenia działalności gospodarczej. Sklepy wielkopowierzchniowe od pozostałych formatów sklepów odróżnia przede wszystkim wielkość powierzchni sprzedażowej. Jest ona zdecydowanie większa i wynosi od kilkuset metrów kwadratowych (sklep dyskontowy, supermarket) do nawet kilku tysięcy w przypadku hipermarketów. Wielkość powierzchni determinuje inne cechy, które wyróżniają ten kanał dystrybucji spośród pozostałych.

W niniejszej sprawie wskazane orzecznictwo zachowuje pełną aktualność.

Cechą charakterystyczną rynku sklepów wielkopowierzchniowych jest występująca asymetryczność konkurencji, która oznacza, że o ile większe formaty wywierają istotną presję konkurencyjną na formaty mniejsze, o tyle wpływ mniejszych formatów (supermarkety, dyskonty) na największy format sklepów (hipermarkety) jest ograniczony. Zdaniem Prezesa Urzędu na rynku HSD mamy do czynienia z konkurencją bądź też substytucją, pomiędzy poszczególnymi formatami sklepów, tylko „w jedną stronę”. Oznacza to, że o ile hipermarkety spotykają się z ograniczoną presją konkurencyjną ze strony pozostałych placówek, to zarówno supermarkety, jak i dyskonty muszą się liczyć z presją ze strony hipermarketów. W rezultacie otrzymujemy dwa produktowe rynki właściwe istotne w niniejszej sprawie: rynek hipermarketów (z punktu widzenia oceny wpływu koncentracji między hipermarketami) oraz rynek HSD (z punktu widzenia oceny wpływu koncentracji na supermarkety i dyskonty). Takie podejście do definiowania rynków właściwych w przypadku koncentracji sklepów wielkopowierzchniowych widoczne jest w orzecznictwie organów brytyjskich⁶ oraz ich badaniach⁷.

Grupa Schwarz prowadzi dwa rodzaje sklepów – hipermarkety pod marką Kaufland oraz dyskonty Lidl, zaś Tesco Górczewska prowadziło hipermarket pod marką Tesco. Wobec powyższego w niniejszej sprawie asymetryczność konkurencji powoduje,

⁵ Zob. Decyzje Prezesa Urzędu nr DDF-49/2002, DOK-15/2005, DOK-30/2005, DOK-41/2005, DOK-143/2006, DKK-76/2008.

⁶ Decyzja OFT ME/5317/12 Co-op/David Samds, czy ME/4810/10 Tesco/Mills.

⁷ The Supply of Groceries in the UK. Market Investigation, Competition Commission, London 2008, s. 62-64.

że rozpatrywana koncentracja musi być równocześnie analizowana w zakresie dwóch obszarów:

- sprzedaży detalicznej AKCU w hipermarketach na rynku, na którym pokrywa się działalność hipermarketów Kaufland i Tesco Górczewska oraz
- sprzedaży detalicznej AKCU w HSD na rynkach, na których pokrywa się działalność marketów Kaufland i Lidl oraz hipermarketu Tesco Górczewska.

Rynek sprzedaży detalicznej AKCU w HSD

Definicja rynku sprzedaży detalicznej AKCU w HSD została wypracowana w dotychczasowym orzecznictwie Prezesa Urzędu⁸ i nie jest kwestionowana przez KP. W zakresie wymiaru geograficznego rynku właściwego, bazując na dotychczasowym orzecznictwie oraz ustaleniach niniejszego postępowania należy przyjąć, że w przypadku przedmiotowej koncentracji rynek sprzedaży detalicznej AKCU w HSD ma wymiar lokalny i obejmuje swoim zasięgiem obszar położony w promieniu do 10 i do 15 minut jazdy samochodem po drogach publicznych od przejmowanego hipermarketu Tesco Górczewska.

Organ antymonopolowy ocenił wpływ przedmiotowej koncentracji na rozpatrywany rynek na podstawie porównania pozycji rynkowej uczestników koncentracji szacowanej według kryterium obrotu i powierzchni sprzedaży. Analizując sytuację na rynku HSD, Prezes Urzędu oceniał, czy sklepy należące do łączących się stron będą w stanie pogorszyć ofertę dla konsumentów z uwagi na zmniejszenie presji konkurencyjnej między łączącymi się stronami.

Mając na uwadze powyższą definicję oraz kryteria wyznaczania rynków właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ, zawarte w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2007 r. w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r. poz. 367), dalej „Rozporządzenie w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców”, organ antymonopolowy uznał, iż przedmiotowa koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym na lokalne rynki HSD położone w promieniu do 10 i do 15 minut jazdy samochodem po drogach publicznych od hipermarketu Tesco Górczewska.

Rynki wspólne, na które koncentracja nie wywiera wpływu to lokalne rynki hipermarketów położonych w promieniu do 20 i do 25 minut jazdy samochodem po drogach

⁸ Zob. Decyzje Prezesa Urzędu nr DDF 49/2002, DOK 15/2005, DOK 30/2005, DOK 41/2005, DOK 143/2006, DKK 76/2008, DKK-88/2021, DKK-89/2021 czy DKK-190/2021.

publicznych od hipermarketu Tesco Górczewska, z uwagi na fakt, iż łączne udziały uczestników koncentracji zarówno biorąc pod uwagę powierzchnię sprzedaży, jak i wartość sprzedaży nie przekraczają 20%.

Na obydwu wskazanych wyżej rynkach, bez względu na dokonanie rozróżnienia pomiędzy obszarem wyznaczonym promieniem do 20 i do 25 minut jazdy samochodem po drogach publicznych od hipermarketu Tesco Górczewska, działalność prowadzi 14 hipermarketów. Udział Tesco Górczewska we wskazanych wyżej rynkach wynosi ok. 4,95% według kryterium powierzchni sprzedaży i ok. 2,91% według kryterium obrotu. Kaufland we wskazanych rynkach prowadzi 4 sklepy z łącznym udziałem w rynku wynoszącym ok. 11,91% według kryterium powierzchni sprzedaży i ok. 8,24% według kryterium obrotu.

Łączne udziały uczestników koncentracji wynoszą zatem ok. 16,86% według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. 11,15% według kryterium obrotu.

Największymi konkurentami uczestników koncentracji na powyższych rynkach są Auchan, prowadzący 4 sklepy z udziałem rynku wynoszącym [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 7] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 8] według kryterium obrotu i Carrefour, prowadzący 3 sklepy z udziałem w rynku wynoszącym [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 9] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 10] według kryterium obrotu.

Ponadto, na omawianym rynku działalność prowadzą Leclerc i Eurospar, które prowadzą po jednym sklepie, z indywidualnymi udziałami nie przekraczającymi [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 11] według kryterium powierzchni sprzedaży i [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 12] według kryterium obrotu.

Rynek HSD w promieniu do 10 minut jazdy samochodem od hipermarketu

Tesco Górczewska

Na rynku tym prowadzi działalność hipermarket Tesco Górczewska, z udziałem w rynku wynoszącym ok. 7,41% według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. 3,32% według kryterium obrotu, 1 hipermarket Kaufland oraz 7 marketów Lidl z łącznym udziałem w rynku wynoszącym ok. 14,24% według kryterium powierzchni sprzedaży i ok. 24,21% według kryterium obrotu.



Łączne udziały uczestników koncentracji wynoszą zatem ok. 21,65% według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. 27,53% według kryterium obrotu.

Największymi konkurentami uczestników koncentracji na tym rynku są Biedronka, prowadząca 21 sklepów z udziałem rynku wynoszącym [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 13] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 14] według kryterium obrotu, Auchan, prowadzący 2 sklepy z udziałem w rynku wynoszącym [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 15] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 16] według kryterium obrotu, Carrefour, prowadzący 4 sklepy z udziałem w rynku wynoszącym [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 17] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 18] według kryterium obrotu.

Ponadto, z ważniejszych konkurentów, na omawianym rynku działalność prowadzą: Delikatesy Centrum (4 sklepy), Stokrotka (3 sklepy), Tesco (1 sklep), Netto (1 sklep) z indywidualnymi udziałami nie przekraczającymi [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 19] zarówno według kryterium powierzchni sprzedaży, jak i kryterium obrotu.

Rynek HSD w promieniu do 15 minut jazdy samochodem od hipermarketu

Tesco Górczewska

Na rynku tym prowadzi działalność hipermarket Tesco Górczewska, z udziałem w rynku wynoszącym ok. 6,21% według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. 2,92% według kryterium obrotu, 3 markety Kaufland⁹ z łącznym udziałem w rynku wynoszącym ok. 9,75% według kryterium powierzchni sprzedaży i ok. 7,96% według kryterium obrotu, oraz 7 marketów Lidl z łącznym udziałem w rynku wynoszącym ok. 10,27% według kryterium powierzchni sprzedaży i ok. 19,01% według kryterium obrotu.

Łączne udziały uczestników koncentracji wynoszą zatem ok. 26,23% według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. 29,89% według kryterium obrotu.

Na rynku tym największymi konkurentami uczestników koncentracji są Biedronka, prowadząca 26 sklepów z udziałem w rynku wynoszącym [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 20] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz [tajemnica

⁹ Uwzględniono również sklep Kaufland przy ul. Połczyńskiej 4 w Warszawie, którego otwarcie planowane jest na koniec lutego 2022 r.

przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 21] według kryterium obrotu, Auchan, prowadzący 2 sklepy z udziałem w rynku wynoszącym [*tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 22]* według kryterium powierzchni sprzedaży oraz [*tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 23]* według kryterium obrotu, oraz Carrefour, prowadzący 5 sklepów z udziałem w rynku wynoszącym [*tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 24]* według kryterium powierzchni sprzedaży oraz [*tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 25]* według kryterium obrotu.

Ponadto, z ważniejszych konkurentów, na omawianym rynku działalność prowadzą: Stokrotka (3 sklepy), Delikatesy Centrum (4 sklepy), Netto (1 sklepy), Tesco (1 sklep) z indywidualnymi udziałami nie przekraczającymi [*tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 26]* zarówno według kryterium powierzchni sprzedaży, jak i kryterium obrotu.

Ocena skutków koncentracji

Przepis art. 18 ustawy *o ochronie konkurencji* stanowi, iż Prezes Urzędu wydaje zgodę, w drodze decyzji, na dokonanie koncentracji, w wyniku której konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności przez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku, przy czym zgodnie z art. 4 pkt 10 tej ustawy przez pozycję dominującą rozumie się pozycję przedsiębiorcy, która umożliwia mu zapobieganie skutecznej konkurencji na rynku właściwym przez stworzenie mu możliwości działania w znacznym zakresie niezależnie od konkurentów, kontrahentów oraz konsumentów; domniemywa się, że przedsiębiorca ma pozycję dominującą, jeżeli jego udział w rynku przekracza 40%.

Podstawowym celem postępowania antymonopolowego w sprawach koncentracji jest ustalenie, czy w wyniku zrealizowania zamierzonej transakcji dojdzie do istotnego ograniczenia konkurencji na rynku właściwym. Przykładem takiego istotnego ograniczenia konkurencji jest powstanie lub umocnienie pozycji dominującej. Należy jednakże podkreślić, że o ile powstanie lub umocnienie pozycji dominującej będzie zawsze prowadziło do ograniczenia konkurencji na rynku, to do ograniczenia konkurencji może dojść także w przypadkach, kiedy w wyniku koncentracji nie powstaje lub nie umacnia się pozycja dominująca. Samo stwierdzenie „istotne ograniczenie konkurencji” wykracza zatem poza kwestię powstania lub umocnienia pozycji dominującej i ma szersze znaczenie. Obejmuje bowiem sytuacje, kiedy w wyniku dokonanej koncentracji konkurencja zostaje



poważnie ograniczona, a nie wiąże się to z powstaniem pozycji dominującej – może to mieć miejsce przykładowo na rynkach oligopolistycznych.

Powyższe oznacza, że koncentracja jest dopuszczalna wówczas, gdy nie zakłóca skutecznej konkurencji na rynku właściwym, w szczególności w wyniku powstania lub umocnienia pozycji dominującej.

Oceniając przedmiotową koncentrację Prezes Urzędu uznał, iż brak jest podstaw do stwierdzenia, iż na rynkach właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym dojdzie do istotnego ograniczenia konkurencji. Na rynku HSD położonym w promieniu do 10 minut jazdy samochodem od hipermarketu Tesco Górczewska łączne udziały uczestników koncentracji wynoszą ok. 21,65% według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. 27,53% według kryterium obrotu. Natomiast na rynku HSD położonym w promieniu do 15 minut jazdy samochodem od hipermarketu Tesco Górczewska łączne udziały uczestników koncentracji wynoszą ok. 26,23% według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. 29,89% według kryterium obrotu. Na obu wspólnych lokalnych rynkach sprzedaży detalicznej AKCU za pośrednictwem HSD uczestnicy koncentracji spotykają się z konkurencją ze strony innych sieci handlowych zaliczanych do nowoczesnego kanału dystrybucji, np. Biedronka, Carrefour, Auchan, Stokrotka, Delikatesy Centrum.

Ponadto udział rynkowy KP będzie kształtował się znacznie poniżej progu 40%, z którym ustawa o ochronie konkurencji wiąże domniemanie posiadania pozycji dominującej. Liderem na rynkach HSD położonych w promieniu do 10 minut i do 15 minut jazdy samochodem od hipermarketu Tesco Górczewska, z udziałami wynoszącymi ok. 35% według kryterium obrotu pozostanie Biedronka.

Wskazać także należy, iż w rozpatrywanej sprawie nie występują rynki, na które planowana koncentracja wywierałaby wpływ w układzie wertykalnym czy konglomeratowym.

Można tym samym stwierdzić, iż zamierzona koncentracja nie wpłynie negatywnie na stan konkurencji na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, ani też nie będzie miała negatywnych skutków dla konsumentów.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, iż planowana transakcja spełnia przesłanki określone w art. 18 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów.

W związku z powyższym orzeczono, jak w sentencji.



Zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie konkurencji w związku z art. 479²⁸ § 2 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 1575 ze zm.) od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie - Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów - za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów - w terminie miesiąca od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 9 w związku z art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (Dz. U. z 2020 r., poz. 755), odwołanie od decyzji Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów podlega opłacie stałej w kwocie 1000 zł.

Zgodnie z art. 103 ust. 1 i 2 ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, sąd może przyznać zwolnienie od kosztów sądowych osobie prawnej lub jednostce organizacyjnej niebędącej osobą prawną, której ustawa przyznaje zdolność prawną, jeżeli wykazała, że nie ma dostatecznych środków na ich uiszczenie. Spółka handlowa powinna wykazać także, że jej wspólnicy albo akcjonariusze nie mają dostatecznych środków na zwiększenie majątku spółki lub udzielenie spółce pożyczki.

Stosownie do treści art. 117 § 1, § 3 i § 4 zd. 1 Kodeksu postępowania cywilnego, strona zwolniona przez sąd od kosztów sądowych w całości lub części może domagać się ustanowienia adwokata lub radcy prawnego. Osoba prawna lub inna jednostka organizacyjna, której ustawa przyznaje zdolność sądową, niezwolniona przez sąd od kosztów sądowych, może się domagać ustanowienia adwokata lub radcy prawnego, jeżeli wykaże, że nie ma dostatecznych środków na poniesienie kosztów wynagrodzenia adwokata lub radcy prawnego. Wniosek o ustanowienie adwokata lub radcy prawnego strona zgłasza wraz z wnioskiem o zwolnienie od kosztów sądowych lub osobno, na piśmie lub ustnie do protokołu, w sądzie, w którym sprawa ma być wytoczona lub już się toczy.

*Z upoważnienia Prezesa Urzędu
Ochrony Konkurencji i Konsumentów*
Dyrektor
Departamentu Kontroli Koncentracji
Robert Kamiński

Otrzymują:

- 1) **Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. j.**
- 2) a/a – Decyzja z załącznikiem