

**PREZES URZĘDU
OCHRONY KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
DELEGATURA W ŁODZI**

90-051 Łódź, Al. Piłsudskiego 8
Tel. (0-42) 636-36-89, Tel/Fax (0-42) 636-07-12, Tel. Centrala (0-42) 636-72-11, wew. 259
E-mail: lodz@uokik.gov.pl

Łódź, dnia 16 grudzień 2002r.

RŁO/531-17/02/AZ

D E C Y Z J A RŁO Nr 28/2002

Na podstawie art. 101 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. Nr 122, poz. 1319, ze zm.) w imieniu Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów nakłada się na Gminę Kielce w Kielcach ul. Rynek 1 karę pieniężną w wysokości 3.521,90 zł (trzy tysiące pięćset dwadzieścia jeden zł dziewięćdziesiąt gr) za naruszenie zakazu określonego w art. 8 ust. 2 pkt 5 ww. ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, co zostało stwierdzone w decyzji z dnia 12 grudnia 2002r. RŁO nr 27/2002r.

Uzasadnienie

Do organu antymonopolowego wystąpił Adam Galija wykonujący działalność gospodarczą polegającą na zarobkowym przewozie osób "Auto-Transport" z wnioskiem o wszczęcie postępowania antymonopolowego w sprawie stosowania przez Gminę Kielce praktyki monopolistycznej polegającej na nadużywaniu pozycji dominującej na rynku przewozów pasażerskich poprzez odmowę korzystania z przystanków autobusowych przy ul. Żelaznej, Czarnowskiej (rejon kina Romantika), Warszawskiej (rejon ul. IX Wieków).

Decyzją z dnia 12 grudnia 2002r. RŁO Nr 27/2002 Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów uznał za praktykę ograniczającą konkurencję nadużycie przez Gminę Kielce pozycji dominującej na rynku poprzez nierówne traktowanie przedsiębiorców świadczących usługi krajowego przewozu osób na linii komunikacyjnej Kielce - Suchedniów, polegające na odmowie korzystania przez Adama Galija z miejskich przystanków autobusowych przy ul. Warszawskiej w rejonie ul. IX Wieków Kielc i nakazał zaniechania tej praktyki.

Zgodnie z art. 101 ust.2 pkt 1 ww. ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów Prezes Urzędu może nałożyć w drodze decyzji, na przedsiębiorcę karę pieniężną w wysokości stanowiącej równowartość od 1000 do 5000000 euro, jednak nie większej niż 10 % przychodu osiągniętego w roku rozliczeniowym poprzedzającym rok nałożenia kary, jeżeli dopuścił się naruszenia zakazu określonego w art. 5, w zakresie nie wyłączonym na podstawie art. 6 i 7, lub naruszenia zakazu określonego w art.8.

W niniejszej sprawie Gmina Kielce jest przedsiębiorcą w rozumieniu art.4 ust. 1 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów i prowadziła działalność gospodarczą w rozumieniu ustawy z dnia 19.11.1999r. Prawo działalności gospodarczej na rynku udzielania zezwoleń na korzystanie z miejskich przystanków autobusowych.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8.03.1990r. o samorządzie gminnym (j.t. - Dz.U. z 1996r., Nr 13, poz. 74, ze zm.) sprawy dotyczące gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego stanowią jedno z zadań własnych gminy polegające na zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty.

Ustalenia przeprowadzonego postępowania potwierdziły, że miejskie przystanki autobusowe stanowiły mienie komunalne. Działalność gospodarcza Gminy Kielce polegała więc na zarządzaniu, utrzymaniu i eksploatacji miejskich przystanków autobusowych i zawieraniu umów z przewoźnikami o korzystanie z tych przystanków. Działalności gospodarczej w ww. zakresie Gmina Kielce nie wykonywała jednak osobiście. Wykonywanie wszelkich czynności związanych z pełnieniem funkcji zarządcy dróg i organu zarządzającego ruchem na drogach publicznych w granicach administracyjnych miasta a także pobieranie z tego tytułu opłat Gmina Kielce powierzyła swojej jednostce budżetowej - Miejskiemu Zarządowi Dróg, do czego miała prawo.

Nałożona kara pieniężna w wysokości 3.521,90 zł to równowartość 1000 euro liczona według kursu średniego walut obcych ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski w ostatnim dniu roku kalendarzowego poprzedzającego rok nałożenia kary (art. 115 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów). Na dzień 31.12.2001r. kurs ten wynosił : 1 euro = 3,5219 zł (NBP tabela kursów nr 252/A/NBP/2001 z dnia 31.12.2001r.- Kursy średnie złotego w stosunku do walut obcych określonych w zarządzeniu Prezesa NBP z dnia 7.12.2001r. w sprawie walut obcych określonych jako wymienialne - M.P. Nr 45, poz.738).

Nałożona kara ma spełniać funkcję represyjną i prewencyjną. W związku z tym wymierzając karę pieniężną organ antymonopolowy wziął pod uwagę w szczególności antykonkurencyjne skutki jakie wywołuje stosowana przez Gminę Kielce praktyka ograniczająca konkurencję.

Z drugiej jednak strony organ antymonopolowy kierując się względami społecznymi (kara dotyka samorządu terytorialnego) wymierzył najniższą karę jaką dopuszcza ustawa o ochronie konkurencji i konsumentów.

Karę pieniężną należy wpłacić na konto Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów :

NBP O/O Warszawa nr 51101010100078782231000000

Stąd orzeczono jak w sentencji.

Od decyzji przysługuje stronom odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie - sądu ochrony konkurencji i konsumentów w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Delegatura w Łodzi.

Z upoważnienia Prezesa
Urzędu Ochrony Konkurencji
i Konsumentów
Dyrektor Delegatury

Iwona Bielska

Otrzymują :

2. Urząd Miasta w Kielcach
ul. Rynek 1
Kielce 25-303

