



PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
TOMASZ CHRÓSTNY

Warszawa, 18 grudnia 2020 r.

DIH-2.712.93.2020.PŁ

DECYZJA DIH – 2 Nr 194/2020

Na podstawie art. 24 ust. 1a, 4a i 5 w związku z art. 12 ust. 1 oraz art. 6c ust. 1 i art. 6d pkt 6 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2019 r. poz. 660, z późn. zm.) zwanej dalej: ustawą o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wszczętego z urzędu w sprawie nałożenia na kontrolowanego przedsiębiorcę obowiązku uiszczenia kwoty stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań oraz kosztów pobrania próbek paliwa stałego tj. węgla kamiennego w sortymencie ekogroszek, niespełniającego wymagań jakościowych wskazanych w świadectwie jakości, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, nakłada na Nefryt Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Radomsku (zwaną dalej: Przedsiębiorcą lub Stroną) obowiązek uiszczenia na rachunek Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów łącznej kwoty **5.928,60 zł** - uwzględniającej VAT (słownie: pięć tysięcy dziewięćset dwadzieścia osiem złotych 60/100), stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań laboratoryjnych próbki paliwa stałego przeznaczonej do badań o nr 0109/20/5902 w wysokości 1.845,00 zł (uwzględniającej VAT), próbki kontrolnej paliwa stałego o nr 4436/20/5902 w wysokości 1.008,60 zł (uwzględniającej VAT) oraz kwoty stanowiącej równowartość kosztów pobrania do badań ww. próbek paliwa stałego tj. węgla kamiennego w sortymencie ekogroszek w wysokości 3.075,00 zł (uwzględniającej VAT).

Uzasadnienie

Pismem z dnia 26 października 2020 r. Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej przekazał do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów protokół oraz materiał dowodowy zgromadzony podczas kontroli przeprowadzonej w należącym do Strony sklepie [xxxxxxxxxxxx] w Radomsku. W trakcie kontroli przeprowadzonej w dniu 3 lutego 2020 r. upoważnieni do udziału w kontroli pracownicy niezależnego akredytowanego laboratorium Polcargos International Sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie w obecności inspektorów reprezentujących Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej pobrali do badań z partii paliwa stałego o masie 20,22 t, tj. węgla kamiennego w sortymencie ekogroszek, wprowadzanego do obrotu w opakowaniach jednostkowych o masie 20 kg, próbkę paliwa stałego przeznaczoną do badań nr 0109/20/5902 o masie 110,00 kg i próbkę kontrolną paliwa stałego nr 4436/20/5902 o masie 110,00 kg. Czynność ta została

udokumentowana w protokole pobrania próbek paliwa stałego nr PU.8361.57.2020. Następnie w tym samym dniu inspektorzy reprezentujący Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, przekazali próbkę paliwa stałego przeznaczoną do badań nr 0109/20/5902 i próbkę kontrolną paliwa stałego nr 4436/20/5902 do niezależnego akredytowanego laboratorium Polcargó International Sp. z o.o. zgodnie z protokołem przyjęcia próbek do badania nr 30/2020. Wraz z próbkami paliwa stałego przekazano kopię świadectwa jakości paliwa stałego bez numeru wystawionego przez kontrolowanego Przedsiębiorcę dla pobranego do badań węgla kamiennego.

Badanie przeprowadzone przez akredytowane, niezależne laboratorium Polcargó International Sp. z o.o. udokumentowane sprawozdaniem z badań nr P-220/20 z dnia 12 lutego 2020 r. po uwzględnieniu dopuszczalnych odchyień, o których mowa w § 2 rozporządzenia Ministra Energii z dnia 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1890), zwanego dalej rozporządzeniem, wykazało, że oferowany w dniu kontroli tj. 3 lutego 2020 r. węgiel kamienny w sortymencie ekogroszek, nr próbki paliwa stałego przeznaczonej do badań 0109/20/5902, nie spełniał wymagań jakościowych określonych dla tego rodzaju paliwa w tabeli nr 4 załącznika do ww. rozporządzenia z uwagi na:

- 1) zaniżoną wartość opałową, która wynosiła 22,313 MJ/kg przy wymaganiach jakościowych wynoszących min. 24,00 MJ/kg (tabela nr 4, lp. 3) oraz
- 2) zawyżoną zawartość podziarna, która wynosiła 11,1% przy wymaganiach jakościowych wynoszących max. 10,00% (tabela nr 4, lp. 6).

Ponadto badane paliwo stałe nie spełniało wymagań jakościowych wskazanych w świadectwie jakości bez numeru wystawionego przez kontrolowanego Przedsiębiorcę dla przedmiotowego paliwa stałego z uwagi na:

- 1) zawyżoną zawartość popiołu, która wynosiła 10,50%, przy wymaganiach jakościowych określonych w świadectwie jakości wynoszących max. 8,50%,
- 2) zaniżoną wartość opałową, która wynosiła 22,313 MJ/kg przy wymaganiach jakościowych wskazanych w świadectwie jakości wynoszących min. 24,00 MJ/kg,
- 3) zawyżoną zawartość podziarna, która wynosiła 11,1% przy wymaganiach jakościowych wskazanych w świadectwie jakości wynoszących max. 10,00%
- 4) zawyżoną zawartość wilgoci całkowitej, która wynosiła 14,3%, przy wymaganiach jakościowych określonych w świadectwie jakości wynoszących max. 12,0%.

Ponieważ badanie próbki paliwa stałego przeznaczonej do badań nr 0109/20/5902 wykazało niezgodność z parametrami określonymi w tabeli nr 4 załącznika do rozporządzenia, a także wskazanymi w świadectwie jakości paliw stałych bez numeru wystawionym przez Przedsiębiorcę, badanie próbki kontrolnej paliwa stałego nr 4436/20/5902 przeprowadzono z urzędu, zgodnie z art. 22 ust. 7a pkt 2 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw. Badanie próbki kontrolnej paliwa stałego nr 4436/20/5902 wykonane przez Polcargó International Sp. z o.o. w Szczecinie, udokumentowane sprawozdaniem z badań nr P-282/20 z dnia 14 lutego 2020 r. po uwzględnieniu dopuszczalnych odchyień, o których mowa w § 2 rozporządzenia potwierdziło, że węgiel kamienny w sortymencie ekogroszek, nr próbki kontrolnej paliwa stałego badań 4436/20/5902, nie spełniał wymagań jakościowych określonych dla tego rodzaju paliwa w tabeli nr 4 załącznika do ww. rozporządzenia z uwagi na zaniżoną wartość opałową, która wynosiła 22,707 MJ/kg przy wymaganiach jakościowych

wynoszących min. 24,00 MJ/kg (tabela nr 4, lp. 3). Ponadto badanie próbki kontrolnej nr 4436/20/5902 potwierdziło, że paliwo stałe nie spełniało wymagań jakościowych wskazanych w świadectwie jakości bez numeru wystawionym przez Przedsiębiorcę z uwagi na:

- 1) zawyżoną zawartość popiołu, która wynosiła 9,52%, przy wymaganiach jakościowych określonych w świadectwie jakości wynoszących max. 8,50%,
- 2) zaniżoną wartość opałową, która wynosiła 22,707 MJ/kg przy wymaganiach jakościowych wskazanych w świadectwie jakości wynoszących min. 24,00 MJ/kg,
- 3) zawyżoną zawartość wilgoci całkowitej, która wynosiła 14,2%, przy wymaganiach jakościowych określonych w świadectwie jakości wynoszących max. 12,0%.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej pismem z dnia 26 lutego 2020 r. poinformował Przedsiębiorcę o wynikach badań laboratoryjnych próbek paliwa stałego tj. węgla kamiennego w sortymencie ekogroszek oraz przekazał egzemplarze sprawozdań z badań laboratoryjnych nr P-220/20 i P-228/20.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów mając na uwadze wyniki badań przeprowadzonych przez akredytowane, niezależne laboratorium Polcargo International Sp. z o.o., zgodnie z art. 61 § 1 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.), zwany dalej: kpa, pismem z dnia 4 listopada 2020 r. powiadomił Przedsiębiorcę o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie dotyczącej ustalenia wysokości należności pieniężnej stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań laboratoryjnych próbek węgla kamiennego w sortymencie ekogroszek jak również kwoty stanowiącej równowartość kosztów ich pobrania oraz nałożenia obowiązku ich uiszczenia na rachunek Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Strona została poinformowana, że na podstawie art. 10 kpa służy im prawo wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz żądań zgłoszonych w trakcie postępowania, a także prawo do składania wniosków dowodowych. Pismo zostało doręczone w dniu 10 listopada 2020 r. i pozostało bez odpowiedzi.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów pismem z dnia 10 listopada 2020 r. wystąpił do Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej o udzielenie wyjaśnień dotyczących treści protokołu pobrania próbek paliwa stałego nr PU.8361.57.2020. Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w piśmie z dnia 13 listopada 2020 r. wyjaśnił, że:

- 1) próbki paliwa stałego tj. węgla kamiennego w sortymencie ekogroszek zostały pobrane z opakowań jednostkowych o wadze 20 kg;
- 2) pobranie próbek zostało przeprowadzone z wykorzystaniem metody przewidzianej w pkt. 4 rozporządzenia Ministra Energii z dnia 27 września 2018 r. w sprawie pobierania próbek paliw stałych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1891), przez otwarcie ustalonej przez uczestniczących w kontroli pracowników niezależnego akredytowanego laboratorium Polcargo International Sp. z o. o. liczby opakowań jednostkowych w ilości 11 sztuk, a następnie wysypanie, zmieszanie oraz kwartowanie ich zawartości oraz podzielenie jej na próbkę przeznaczoną do badań i próbkę kontrolną, które zostały umieszczone w 8 workach (po 4 dla każdej z próbek);
- 3) masa partii paliwa stałego, z którego pobrano do badań próbki wynosiła 20,22 tony, co ustalono uwzględniając masę opakowania jednostkowego wynoszącą 20 kg, jego

cenę czyli 19,99 zł i podaną przez pracownika kontrolowanego przedsiębiorcy wartość partii paliwa wynoszącą 20.209,89 zł. Liczbę opakowań jednostkowych tj. 1011 sztuk ustalono dzieląc łączną wartość partii badanego paliwa przez cenę opakowania jednostkowego. Powyższe stanowiło podstawę do wyliczenia liczby opakowań jednostkowych stanowiących próbki pierwotne;

- 4) ponieważ masa opakowań jednostkowych paliwa stałego wytypowanego do badań nie była większa niż 25 kg, liczbę próbek pierwotnych obliczono zgodnie ze wzorem podanym w pkt. 4.2 rozporządzenia Ministra Energii z dnia 27 września 2018 r. w sprawie pobierania próbek paliw stałych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1891).

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów pismem z dnia 26 listopada 2020 r. zawiadomił Stronę o uzupełnieniu materiału dowodowego i w załączeniu przesłał kopię pism z 10 i 13 listopada 2020 r. Ponadto organ zawiadomił Przedsiębiorcę, iż zakończył gromadzenia materiału dowodowego oraz poinformował, że na podstawie art. 10 kpa służy mu prawo wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz żądań zgłoszonych w trakcie postępowania, a także prawo do składania wniosków dowodowych. Dodatkowo Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w celu umożliwienia Stronie realizacji służących jej praw przedłużył termin rozpatrzenia sprawy i wskazał, że nastąpi ono do dnia 25 grudnia 2020 r. Pismo zostało doręczone w dniu 3 grudnia 2020 r. i pozostało bez odpowiedzi.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów ustalił i stwierdził.

Zgodnie z art. 3a ust. 1 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw paliwa stałe przeznaczone do użycia w gospodarstwach domowych lub instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej poniżej 1MW, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b, wprowadzane do obrotu, spełniają wymagania jakościowe określone dla tego rodzaju paliwa ze względu na ochronę środowiska, wpływ na zdrowie ludzi oraz interesy konsumentów.

Zgodnie z art. 6c ust.1 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw przedsiębiorca w momencie wprowadzania do obrotu paliwa stałego przeznaczonego do użycia w gospodarstwach domowych lub instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej poniżej 1MW, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b ww. ustawy, wystawia dokument potwierdzający spełnienie przez paliwo stałe wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2 ww. ustawy, zwany dalej „świadectwem jakości”.

Zgodnie z art. 6d pkt 6 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw przedsiębiorca wystawiający świadectwo jakości obowiązany jest wskazać w nim wartości parametrów paliwa stałego, dla którego jest wystawiane świadectwo jakości, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2.

Zgodnie z art. 24 ust. 1a ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, jeżeli przeprowadzone badania wykazały, że paliwo stałe nie spełnia wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2 lub wartości parametrów paliwa stałego są niezgodne z parametrami wskazanymi w świadectwie jakości, Zarządzający, w drodze decyzji, nakłada na kontrolowanego obowiązek uiszczenia kwoty stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań próbki paliwa stałego przeznaczonej

do badań i badań próbki kontrolnej oraz kwoty stanowiącej równowartość kosztów ich pobrania. Stosownie do przepisu art. 12 ust. 1 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, Zarządzającym jest Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów po przeanalizowaniu akt kontroli oraz wyjaśnień udzielonych przez Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej stwierdził, że pobranie próbek paliwa stałego tj. węgla kamiennego w sortymencie ekogroszek wprowadzanego do obrotu w opakowaniach jednostkowych nastąpiło zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Energii z dnia 27 września 2018 r. w sprawie pobierania próbek paliw stałych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1891).

W związku z powyższym opierając się na wynikach badań, przeprowadzonych przez niezależne laboratorium Polcarga International Sp. z o.o. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów stwierdził, że parametry jakościowe pobranego w dniu 3 lutego 2020 r. węgla kamiennego w sortymencie ekogroszek nr próbki paliwa stałego przeznaczonej do badań 0109/20/5902 i nr próbki kontrolnej paliwa stałego 4436/20/5902 są niezgodne z wartościami parametrów jakościowych określonych dla tego rodzaju paliwa stałego w tabeli nr 4 stanowiącej załącznik do rozporządzenia Ministra Energii z dnia 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1890) z uwagi na zaniżoną wartość opałową. Przeprowadzone badania wykazały również niezgodność przedmiotowego paliwa stałego ze świadectwem jakości paliw stałych bez numeru wystawionym przez Stronę dla przedmiotowego paliwa z uwagi na zawyżoną zawartość popiołu, zaniżoną wartość opałową i zawyżoną zawartość wilgoci całkowitej.

Mając powyższe na uwadze, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, nakłada na Stronę obowiązek uiszczenia łącznej kwoty **5.928,60 zł** - uwzględniającej VAT (słownie: pięć tysięcy dziewięćset dwadzieścia osiem złotych 60/100), stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań próbki paliwa stałego przeznaczonej do badań i próbki kontrolnej paliwa stałego jak również kwoty stanowiącej równowartość kosztów ich pobrania, uwzględniających VAT.

Zgodnie z art. 24 ust. 4a ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów ustalił wysokość należności pieniężnej, na podstawie faktury VAT nr FK/7/2020/kor/A wystawionej w dniu 18 czerwca 2020 r. przez Polcarga International Sp. z o.o. w Szczecinie, za badanie próbek paliwa stałego - załącznik nr 1 do faktury poz. nr 4, próbka nr 0109/20/5902 w wysokości 1.845,00 zł (uwzględniającej VAT), poz. nr 5, próbka nr 4436/20/5902 w wysokości 1.008,60 zł (uwzględniającej VAT). Równowartość kosztów pobrania do badań próbki i próbki kontrolnej, Zarządzający ustalił na podstawie - załącznika nr 3 do ww. faktury VAT (pozycja nr 2) na kwotę 3.075,00 zł (uwzględniającej VAT).

Na podstawie art. 24 ust. 5 ww. ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw w związku z art. 2 § 2 i 47 § 1 ustawy z 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325, z późn. zm.), oraz art. 130 kpa, Przedsiębiorca, jest obowiązany uiścić ww. należność pieniężną na rachunek Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów: NBP O/O WARSZAWA Nr 51 1010 1010 0078 7822 3100 0000 w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji, a w przypadku złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie

sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji utrzymującej w mocy decyzję organu pierwszej instancji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Prezes Urzędu Ochrony i Konkurencji i Konsumentów orzekł jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej decyzji Stronie nie służy odwołanie, jednakże Strona niezadowolona z niniejszej decyzji może, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zwrócić się do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy należy złożyć w siedzibie Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów lub przesłać na adres: Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Pl. Powstańców Warszawy 1, 00-950 Warszawa.

Jednakże jeżeli Strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na niniejszą decyzję. Skargę wnosi się za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji Stronie.

Od skarg wszczynających postępowanie przed sądem administracyjnym od Strony skarżącej pobierana jest opłata, tzw. wpis stosunkowy, zależny od wysokości należności pieniężnej objętej zaskarżonym aktem i wynosi:

- 1) do 10.000 zł - 4 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 100 zł;
- 2) ponad 10.000 zł do 50.000 zł - 3 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 400 zł;
- 3) ponad 50.000 zł do 100.000 zł - 2 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 1.500 zł;
- 4) ponad 100.000 zł - 1 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 2.000 zł i nie więcej niż 100.000 zł.

W przypadku wniesienia od niniejszej decyzji skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, Strona ma możliwość ubiegania się o przyznanie prawa pomocy. Prawo pomocy może być przyznane Stronie na wniosek złożony przed wszczęciem postępowania lub w toku postępowania sądowo-administracyjnego. Wniosek ten jest wolny od opłat sądowych. Wniosek o przyznanie prawa pomocy należy złożyć do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Jednocześnie w trakcie biegu terminu do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, Strona może zrzec się prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który wydał niniejszą decyzję. Z dniem doręczenia Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna oraz podlega wykonaniu. W przypadku złożenia takiego oświadczenia, Stronie nie przysługuje prawo do zwrócenia się z wnioskiem

o ponowne rozpatrzenie sprawy ani skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Podstawa prawna pouczenia:

art. 5 § 2 pkt 4, art. 127 § 3, art. 127a, art. 129 § 2, art. 130 § 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.); art. 29 ust. 1 ustawy z 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2020 r., poz. 1076, z późn. zm.); art. 52 § 3, art. 53 § 1, art. 54 § 1, art. 230, art. 243 § 1, art. 244 § 1 ustawy z 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, z późn. zm.); § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 221 poz. 2193 ,z późn. zm.).

z up. Prezesa
Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
Anna Janiszewska
Zastępca Dyrektora
Departamentu Inspekcji Handlowej
/podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

1. [xxxx].
2. a.a.