



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
MAREK NIECHCIAŁ**

Warszawa, 27 listopada 2019 r.

DIH-2.712.26.2019.BS

DECYZJA DIH – 2 Nr 66/2019

Na podstawie art. 24 ust. 1a, 4a i 5 w związku z art. 12 ust. 1 oraz art. 6c ust. 1 i art. 6d pkt 6 i 7 ustawy z 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2019 r., poz. 660) po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wszczętego z urzędu w sprawie nałożenia na kontrolowanego obowiązku uiszczenia kwoty stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań próbki paliwa stałego przeznaczonej do badań, badań próbki kontrolnej paliwa stałego, jak również kwoty stanowiącej równowartość kosztów ich pobrania do badań laboratoryjnych, tj. węgla kamiennego EKOGROSZEK, niespełniającego wymagań jakościowych. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, nakłada na przedsiębiorcę „AD-POL” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Gorzowie Wielkopolskim (...) obowiązek uiszczenia na rachunek Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów łącznej kwoty **2410,80 zł** - uwzględniającej VAT (słownie: dwa tysiące czterysta dziesięć złotych 80/100), stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań laboratoryjnych próbki paliwa stałego nr 0059/19/8351 wynoszących 1057,80 zł (uwzględniającej VAT), próbki kontrolnej paliwa stałego nr 9307/19/8351 wynoszących 627,30 zł (uwzględniającej VAT) oraz kwoty stanowiącej równowartość kosztów pobrania ww. próbek paliwa stałego tj. węgla kamiennego EKOGROSZEK wynoszących 725,70 zł (uwzględniającej VAT).

Uzasadnienie

Pismem z dnia 11 października 2019 r. Lubuski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej przekazał do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów protokół wraz z materiałami kontroli przeprowadzonej w kontroli w składzie węgla (...) należącym do „AD-POL” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Gorzowie Wielkopolskim (zwanych dalej: „Przedsiębiorcą” lub „Stroną”). W trakcie kontroli przeprowadzonej 6 sierpnia 2019 r. u ww. przedsiębiorcy, inspektorzy

reprezentujący Lubuskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej pobrali do badań z przyzmy o masie całkowitej 24,00 tony próbki węgla kamiennego EKOGROSZEK, tj. próbkę paliwa stałego nr 0059/19/8351 o masie 35,25 kg i próbkę kontrolną paliwa stałego nr 9307/19/8651 o masie 34,08 kg, na podstawie protokołu pobrania próbek paliwa stałego nr 1/W/19.

Następnie 6 sierpnia 2019 r. Inspektorzy reprezentujący Lubuskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, przekazali próbkę paliwa stałego nr 0059/19/8351 i próbkę kontrolną paliwa stałego nr 9307/19/8651 do niezależnego akredytowanego laboratorium POLCARGO INTERNATIONAL Sp. z o.o. w Szczecinie, według protokołu przyjęcia próbek do badania nr 409/8/2019. Wraz z próbkami paliwa stałego przekazano kopię świadectwa jakości paliwa stałego wystawionego przez kontrolowanego przedsiębiorcę nr 073/06/2019/W z 31 lipca 2019 r.

Badanie przeprowadzone przez akredytowane, niezależne laboratorium POLCARGO INTERNATIONAL Sp. z o.o. w Szczecinie, udokumentowane sprawozdaniem z badań nr FM/409/8/2019, wykazało, że oferowany w dniu kontroli tj. 6 sierpnia 2019 r. węgiel kamienny EKOGROSZEK, nr próbki 0059/19/8351 przy uwzględnieniu odchyleń określonych w § 2 rozporządzenia Ministra Energii z 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1890) – dalej „rozporządzenie w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych), nie spełnia wymagań jakościowych określonych w rozporządzeniu w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych z uwagi na parametr wartość opałowa, którego wynik wyniósł 22,801 MJ/kg przy wymaganiach jakościowych min. 24,00 MJ/kg. Badanie wykazało również, iż oferowany w dniu kontroli tj. 6 sierpnia 2019 r. węgiel kamienny EKOGROSZEK, nr próbki 0059/19/8351 przy uwzględnieniu odchyleń określonych w § 2 rozporządzenia w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych nie spełnia wymagań jakościowych zawartych w świadectwie jakości wystawionym przez przedsiębiorcę, z uwagi na parametr wartość opałowa, którego wynik wyniósł 22,801 MJ/kg przy wymaganiach jakościowych min. 24,00 MJ/kg.

Ponieważ badanie próbki paliwa stałego nr 0059/19/8351 wykazało niezgodność z parametrami określonych w rozporządzeniu w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych oraz z parametrami wskazanymi w świadectwie jakości wystawionym przez Przedsiębiorcę, zgodnie z art. 22 ust. 7a pkt 2 ustawy o systemie i kontrolowania jakości paliw, z urzędu przeprowadzono badanie próbki kontrolnej paliwa stałego nr 9307/19/8351. Badanie ww. próbki kontrolnej paliwa stałego wykonane przez POLCARGO INTERNATIONAL Sp. z o.o. w Szczecinie, sprawozdanie z badań FM/409/8A/2019 potwierdziło, iż przy uwzględnieniu odchyleń określonych w § 2 rozporządzenia w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych nie spełnia ona wymagań jakościowych określonych w rozporządzeniu w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych z uwagi na parametr wartość opałowa, którego wynik wyniósł 22,885 MJ/kg przy wymaganiach jakościowych min. 24,00 MJ/kg. Badanie wykazało również, iż oferowany w dniu kontroli tj. 6

sierpnia 2019 r. węgiel kamienny EKOGROSZEK, nr próbki kontrolnej 9307/19/8351 przy uwzględnieniu odchyleń określonych w § 2 rozporządzenia w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych nie spełnia wymagań jakościowych zawartych w świadectwie jakości wystawionym przez przedsiębiorcę przy uwzględnieniu § 2 rozporządzenia w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych z uwagi na parametr wartość opałowa, którego wynik wyniósł 22,885 MJ/kg przy wymaganiach jakościowych min. 24,00 MJ/kg.

W związku z powyższym stwierdzono, że parametry badanego paliwa stałego są niezgodne z parametrami określonymi w rozporządzeniu w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych oraz z parametrami wskazanymi w świadectwie jakości wystawionym przez Przedsiębiorcę.

W trakcie kontroli przeprowadzonej 4 września 2019 r., inspektorzy reprezentujący Lubuskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, poinformowali Przedsiębiorcę o wynikach badań laboratoryjnych próbek paliwa stałego tj. węgla kamiennego EKOGROSZEK oraz przekazali egzemplarze sprawozdań z badań laboratoryjnych nr FM/409/8/2019 z 13 sierpnia 2019 r. i FM/409/8A/2019 z 21 sierpnia 2019 r.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów mając na uwadze wynik badań przeprowadzonych przez akredytowane, niezależne laboratorium POLCARGO INTERNATIONAL Sp. z o.o. w Szczecinie, zgodnie z art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), zwany dalej: „Kpa”, pismem z 22 października 2019 r., powiadomił Przedsiębiorcę o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie dotyczącej ustalenia wysokości należności pieniężnej stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań laboratoryjnych próbki i próbki kontrolnej węgla kamiennego EKOGROSZEK jak również kwoty stanowiącej równowartość kosztów ich pobrania oraz nałożenia na Przedsiębiorcę obowiązku ich uiszczenia na rachunek Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Strona została poinformowana, że przed wydaniem decyzji kończącej postępowanie w sprawie, jako Stronie biorącej udział w postępowaniu administracyjnym przysługuje, na podstawie art. 10 Kpa, prawo wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz żądań zgłoszonych w trakcie postępowania, a także prawo do składania wniosków dowodowych. Przedsiębiorca nie skorzystał z przysługującego mu prawa.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów ustalił i stwierdził, że:

Przedsiębiorca „AD-POL” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Gorzowie Wielkopolskim wprowadził do obrotu paliwo stałe – węgiel kamienny EKOGROSZEK niespełniający wymagań jakościowych określonych w rozporządzeniu Ministra Energii z 27 września 2018 r.

w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1890). Zgodnie z art. 3a ust. 1 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, paliwa stałe o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b, wprowadzane do obrotu lub obejmowane procedurą celną dopuszczenia do obrotu z przeznaczeniem, o którym mowa w art. 1 ust. 2 spełniają wymagania jakościowe, określone dla tego rodzaju paliwa ze względu na ochronę środowiska, wpływ na zdrowie ludzi oraz interesy konsumentów. Zgodnie z art. 7a ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw zabrania się wprowadzania do obrotu paliw stałych:

- 1) o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. e i g;
- 2) o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. f;
- 3) niespełniających wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2;
- 4) niesortowanych;
- 5) dla których nie wystawiono wymaganego świadectwa jakości.

Zgodnie z art. 6c ust.1 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości przedsiębiorca w momencie wprowadzania do obrotu paliwa stałego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b ww. ustawy, wystawia dokument potwierdzający spełnienie przez paliwo stałe wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2 ww. ustawy, zwany dalej „świadectwem jakości”.

Opierając się na wynikach badań, przeprowadzonych przez niezależne laboratorium POLCARGO INTERNATIONAL Sp. z o.o. w Szczecinie, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów stwierdził, przy uwzględnieniu odchyłeń określonych w § 2 rozporządzenia w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych, że paliwo stałe węgiel kamienny EKOGROSZEK pobrany 6 sierpnia 2019 r. nr próbki 0059/19/8351 jest niezgodne z wymaganiami jakościowymi określonymi w rozporządzeniu w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych, z uwagi na parametr wartość opałowa, którego wynik wyniósł 22,801 MJ/kg przy wymaganiach jakościowych min. 24,00 MJ/kg.

Opierając się na wynikach badań, przeprowadzonych przez niezależne laboratorium POLCARGO INTERNATIONAL Sp. z o.o. w Szczecinie, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów stwierdził, przy uwzględnieniu odchyłeń określonych w § 2 rozporządzenia w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych, że paliwo stałe węgiel kamienny EKOGROSZEK pobrany 6 sierpnia 2019 r. nr próbki 0059/19/8351 jest niezgodne z wymaganiami określonymi w świadectwie jakości nr 073/06/2019/W/ z 31 lipca 2019 r. wystawionym przez przedsiębiorcę, z uwagi na parametr wartość opałowa, którego wynik wyniósł 22,801 MJ/kg przy wymaganiach jakościowych min. 24,00 MJ/kg.

Ponieważ badanie próbki paliwa stałego nr 0059/19/8351 wykazało niezgodność z parametrami określonymi w rozporządzeniu w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych

oraz z parametrami wskazanymi w świadectwie jakości wystawionym przez Przedsiębiorcę, zgodnie z art. 22 ust. 7a pkt 2 ustawy o systemie i kontrolowania jakości paliw, z urzędu przeprowadzono badanie próbki kontrolnej paliwa stałego nr 9307/19/8351.

Należy podkreślić, iż badania węgla kamiennego EKOGROSZEK, pobranego 6 sierpnia 2019 r., (zarówno próbki, jak i próbki kontrolnej), wykazały jednoznacznie, że nie spełniał on wymagań jakościowych określonych w rozporządzeniu w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych oraz był niezgodny z parametrami wskazanymi w świadectwie jakości wystawionym przez Przedsiębiorcę z uwagi na parametr wartość opalowa.

Zgodnie z art. 24 ust. 1a ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, jeżeli przeprowadzone badania wykazały, że paliwo stałe nie spełnia wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2 lub wartości parametrów paliwa stałego są niezgodne z parametrami wskazanymi w świadectwie jakości, Zarządzający, w drodze decyzji, nakłada na kontrolowanego obowiązek uiszczenia kwoty stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań próbki paliwa stałego przeznaczonej do badań i badań próbki kontrolnej oraz kwoty stanowiącej równowartość kosztów ich pobrania. Stosownie do przepisu art. 12 ust. 1 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, Zarządzającym jest Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

W związku z powyższym, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, nakłada na Stronę obowiązek uiszczenia łącznej kwoty **2410,80** zł (słownie: dwa tysiące czterysta dziesięć złotych 80/100) (uwzględniającej VAT), stanowiącej równowartość kosztów badania próbki paliwa stałego i próbki kontrolnej paliwa stałego jak również kwoty stanowiącej równowartość kosztów ich pobrania.

Zgodnie z art. 24 ust. 4a ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów ustalił wysokość należności pieniężnej, na podstawie faktury korygującej VAT nr FM/10/2019/kor wystawionej 20 września 2019 r. przez POLCARGO INTERNATIONAL Sp. z o.o. w Szczecinie, za badanie próbek paliwa stałego - załącznik nr 1 do faktury poz. nr 3, próbka nr 0059/19/8351 w wysokości 1057,80 zł (uwzględniającej VAT), poz. nr 4, próbka nr 9307/19/8351 w wysokości 627,30 zł (uwzględniającej VAT) oraz za ich pobranie - załącznik nr 3 do ww. faktury korygującej VAT nr FM/10/2019/kor poz. nr 3 na kwotę 725,70 zł (uwzględniającej VAT).

Na podstawie art. 24 ust. 5 ww. ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw w związku z art. 2 § 2 i 47 § 1 ustawy z 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r., poz. 900), oraz art. 130 Kodeksu postępowania administracyjnego, Przedsiębiorca, jest obowiązany uiszczyć ww. należność pieniężną na rachunek Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów: NBP O/O WARSZAWA Nr 51 1010 1010 0078 7822 3100 0000 w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej

decyzji, a w przypadku złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji utrzymującej w mocy decyzję organu pierwszej instancji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Prezes Urzędu Ochrony i Konkurencji i Konsumentów orzekł jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej decyzji Stronie nie służy odwołanie, jednakże Strona niezadowolona z niniejszej decyzji może, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zwrócić się do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy należy złożyć w siedzibie Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów lub przesłać na adres: Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Pl. Powstańców Warszawy 1, 00-950 Warszawa.

Jednakże jeżeli Strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na niniejszą decyzję. Skargę wnosi się za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji Stronie.

Od skarg wszczynających postępowanie przed sądem administracyjnym od Strony skarżącej pobierana jest opłata, tzw. wpis stosunkowy, zależny od wysokości należności pieniężnej objętej zaskarżonym aktem i wynosi:

- 1) do 10.000 zł - 4 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 100 zł;
- 2) ponad 10.000 zł do 50.000 zł - 3 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 400 zł;
- 3) ponad 50.000 zł do 100.000 zł - 2 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 1.500 zł;
- 4) ponad 100.000 zł - 1 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 2.000 zł i nie więcej niż 100.000 zł

W przypadku wniesienia od niniejszej decyzji skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, Strona ma możliwość ubiegania się o przyznanie prawa pomocy. Prawo pomocy może być przyznane Stronie na wniosek złożony przed wszczęciem postępowania lub w toku postępowania sądowo-administracyjnego. Wniosek ten jest wolny od opłat sądowych. Wniosek o przyznanie prawa pomocy należy złożyć do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Jednocześnie w trakcie biegu terminu do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, Strona może zrzec się prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który wydał niniejszą decyzję. Z dniem doręczenia Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna oraz podlega wykonaniu. W przypadku złożenia takiego oświadczenia, Stronie nie przysługuje prawo do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy ani skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Podstawa prawna pouczenia:

art. 5 § 2 pkt 4, art. 127 § 3, art. 127a, art. 129 § 2, art. 130 § 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096); art. 29 ust. 1 ustawy z 16 lutego 2017 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2019 r., poz. 369); art. 52 § 3, art. 53 § 1, art. 54 § 1, art. 230, art. 243 § 1, art. 244 § 1 ustawy z 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r., poz. 1302 ze zm.); § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 221, poz. 2193 ze zm.).

z up. Prezesa
Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
Anna Janiszewska
Dyrektor
Departamentu Inspekcji Handlowej
/podpisano elektronicznie/